

CAMPO LIMPO PAULISTA



PREFEITURA

LPP | FACULDADE DE ARQUITETURA E URBANISMO DA
UNIVERSIDADE PRESBITERIANA MACKENZIE
laboratório de projetos e políticas públicas



Mackenzie

NOVEMBRO 2022

Contrato relativo 027/22.

Contratada: LABORATÓRIO DE PROJETOS E POLÍTICAS PÚBLICAS
DA UNIVERSIDADE PRESBITERIANA MACKENZIE

Relatório inicial - Resumo Executivo

Documento: RE

Revisão: 01

Emissão: 07 de novembro de 2022

Arquivo: 0222004Resumo Executivo.doc

Este relatório contém o resumo inicial de todos os demais relatórios emitidos internamente entre o Laboratório de Projetos e Políticas Públicas e a Prefeitura de Campo Limpo Paulista.

Prefeito Municipal:
Luiz Antonio Braz

Vice-prefeito
Paulo Roberto Fávoro

Comissão de Revisão do Plano Diretor:

Leandro Bizetto

Secretaria de Casa Civil

Hermes Barrere

Secretaria de Assuntos Jurídicos

Fabio Ferreira da Silva

Secretaria de Finanças e Gestão de pessoas

Fausto Luis Alves

Secretaria de Gestão Pública

Jean Carlo Leite da Cunha

Secretaria da Cultura e Turismo

Paulo Roberto Fávoro

Secretaria de Desenvolvimento econômico

Carmen Brandino

Secretaria de Assistência e Desenvolvimento social

Vinicius Passarin Neves

Secretaria de Educação

Cleber Ulisses de Oliveira

Secretaria de Esportes e Lazer

Neive Luiz Rodrigues Noguero

Secretaria de Meio Ambiente

Cirilo de Alexandria Almeida

Secretaria de Obras

Alynne Silva Sousa

Secretaria de Saúde

Ronaldo dos Santos Cazelli

Secretaria de Segurança Integrada

Denis Roberto Braguetti

Secretaria de Serviços Públicos

Margarete Aparecida Machado Rubio

Departamento de Trânsito e Transporte

Carla Peruchi de Candia

Departamento de Habitação

Renata Matsumoto

Departamento de Planejamento e Gestão

Comissão de Revisão Técnica do Plano Diretor:

Cirilo de Alexandria Almeida

Secretaria de Obras

Denis Roberto Braguetti

Secretaria de Serviços Públicos

Ronaldo dos Santos Cazelli

Secretaria de Segurança Integrada

Aparecido de Jesus Oliveira

Secretaria de Assuntos Jurídicos

Margarete Aparecida Machado Rubio

Departamento de Trânsito e Transporte

Carla Peruchi de Candia

Departamento de Habitação

Renata Matsumoto

Departamento de Planejamento e Gestão

Silvia Rocha

Departamento de Meio Ambiente

Paulo Luiz Martinelli

Departamento de Planejamento e Gestão

Departamento de Planejamento e Gestão

Renata Matsumoto

Geisielle Ferreira dos Santos

Cristiano Tadeu Santos Garcia

Beatriz Nakashima

Josiane Bergamo

EQUIPE

FICHA TÉCNICA

Laboratório de Projetos e Políticas Públicas

Valter Luís Caldana Júnior - Coordenador
Maira Vucovix - Arquiteta urbanista plena
Beatriz de Alencar Borst - Arquiteta urbanista júnior
Laura Vasconcelos - Arquiteta urbanista júnior
Franciele Oliveira - Estagiária
Andrés Torrico - Estagiário
Nathalie Tedim - Estagiária

Consultores

Lúcio Gregori - Transporte e Mobilidade
Cláudio Senna Frederico - Transporte
Tereza Herling - Habitação
Ricardo Pereira Leite - Habitação
Cássia Mariano - Sustentabilidade
Pérola Felipette Brocaneli - Paisagem urbana
Larissa Campagner - Desenvolvimento econômico, comércio e serviço
Elias de Souza - Cidades inteligentes
Mauro Calliari - Urbanidade e Urbanismo tático
Lincoln Paiva - Urbanidade e Urbanismo tático
Lilian Pires - Direito urbanístico
Antônio Carlos Giansante - Saneamento
Álvaro dos Santos - Geotecnia
Luiza Andrada - Comunicação e participação social

APRESENTAÇÃO

Este documento apresenta o Resumo Executivo Preliminar da Revisão do Plano Diretor de Campo Limpo Paulista elaborado pelo Laboratório de Projetos e Políticas Públicas da Universidade Presbiteriana Mackenzie.

SUMÁRIO

1. RELATÓRIOS	7
1.1 Relatório 1	8
1.2 Relatório 2	8
1.3 Relatório 3	9
1.4 Relatório 4	10
2. PROPOSIÇÃO COLABORATIVAS	12
2.1 Questionários	13
2.2 Oficinas	14
2.3 Seminários	15
2.4 Redes Sociais	16
2.5 Audiências Públicas	16

1. RELATÓRIOS



1. RELATÓRIO

O conjunto de resumos executivos disponibilizados abaixo são sínteses das entregas internas entre o Laboratório de Projetos e Políticas Públicas (LPP) da Faculdade de Arquitetura e Urbanismo da Universidade Presbiteriana Mackenzie (FAUMACK) e a Prefeitura Municipal de Campo Limpo Paulista (CLP), por meio de Produtos formais, em datas previamente acordadas e como parte fundamental do processo da Revisão do Plano Diretor (PD).

Estes relatórios são compostos por textos explicativos e analíticos; registros de visitas técnicas (atas de reunião, fotografias e outros); mapas temáticos e combinados; gráficos; tabelas; dados demográficos e referências bibliográficas de suporte. O objetivo é reunir e produzir materiais para compreender a cidade e propor uma atualização precisa e assertiva para o PD de uma nova Campo Limpo Paulista, 2033.

1.1 RELATÓRIO 1

Data de entrega: **11.08.2022**

O Relatório 1 concretiza a entrega inicial dos trabalhos do Laboratório de Projetos e Políticas Públicas (LPP) da Faculdade de Arquitetura e Urbanismo da Universidade Presbiteriana Mackenzie (FAUMACK). Neste material consta essencialmente: (i) Plano de trabalho; (ii) Cronograma físico; e (iii) Levantamento e avaliações preliminares dos dados oficiais disponíveis das bases cartográficas, das legislações anteriores e da legislação vigente no Município de Campo Limpo Paulista (CLP).

O (i) Plano de trabalho tem como objetivo apresentar os responsáveis técnicos pelas Frentes de Trabalho e identificar, de forma itinerária e encadeada, o conjunto de atividades a serem realizadas e que são

necessárias à entrega dos produtos previstos no Contrato nº 027/22, firmado nos autos da dispensa de licitação nº 020/21 (processo administrativo nº 6286/21). Sendo assim, o Plano de Trabalho permite que a Prefeitura CLP, através da Secretaria Municipal de Obras e Planejamento tenha conhecimento prévio do planejamento proposto para a execução do projeto de forma clara e objetiva.

O (ii) Cronograma físico é um subitem do Plano de trabalho no qual está esquematizado toda sequência de atividades previstas, ao longo de quatro etapas, iniciadas em julho de 2022 e previstas para finalização no começo de 2023. Neste cronograma está previsto o tempo de duração e o prazo de execução de cada atividade.

Dentre o (iii) Levantamento e avaliações preliminares dos dados oficiais disponíveis das bases cartográficas, das legislações anteriores e da legislação vigente no Município de Campo Limpo Paulista (CLP) estão: mapas de zoneamento; áreas de proteção; recursos hídricos; sistema viário; bacias hidrográficas; perímetro urbano; equipamentos urbanos; mancha urbana; áreas de risco; aprovação do Plano Diretor de 2006 (Lei Complementar nº 302/2006); aprovação da Lei de Uso e Ocupação do Solo de 2009 (Lei Complementar nº 379/2009); aprovação do Plano Diretor de 2019 (Lei Complementar nº 535/2019); e revogação do Plano Diretor de 2019, em 2022 (Lei Complementar nº 566/2022).

1.2 RELATÓRIO 2

Data de entrega: **15.09.2022**

O Relatório 2 representa uma entrega intermediária dos trabalhos do LPP da FAUMACK, com análises mais aprofundadas do que o documento anterior. Neste material consta essencialmente: (i) Análise e diagnósticos físico territoriais, econômico e ambiental; (ii) Avaliação do desenvolvimento urbano de 2000 a 2020; e (iii) Avaliação das condições atuais – vocações e obstáculos de Campo Limpo Paulista (CLP).

A (i) Análise e diagnósticos físico territoriais, econômico e ambiental é a avaliação de um conjunto de materiais disponibilizados pela Prefeitura de Campo Limpo Paulista por meio de mapas, registros fotográficos e dados censitários. A partir desta análise traçou-se o perfil do Município, de caráter urbano, com população estimada de 84.650 habitantes, conforme dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), 2019. As barreiras urbanas – a linha férrea no eixo Norte-Sul e o Rio Jundiáí no eixo Leste-Oeste são elementos relevantes a serem considerados nesse trabalho.

A (ii) Avaliação do desenvolvimento urbano de 2000 a 2020 é claramente influenciado pela topografia acidentada de Campo Limpo Paulista. O relevo sinuoso combinado às Áreas de Preservação Ambiental (APPs) conferem à Cidade a possibilidade de adensar mais facilmente áreas relativamente planas. Além da facilidade construtiva de implantação, quando em comparação a outras regiões, o estudo de raios de deslocamentos dentro de uma distância acessível a pé e entre os pontos de paradas de trânsito dentro de uma rede de mobilidade multimodal é elementar.

E a (iii) Avaliação das condições atuais – vocações e obstáculos de Campo Limpo Paulista (CLP) passa, obrigatoriamente, pelo meio ambiente natural preservado, como maior potencialidade do Município. Compreende-se que a região é um destaque na área do turismo e que, para ampliar suas redes de alcance, deve-se valorizar a integração com a natureza e preservar ainda mais os recursos naturais ainda disponíveis.

1.3 RELATÓRIO

Relatório 3.1

Data de entrega: **17.10.2022**

O Relatório 3.1 materializa a entrega dos trabalhos do LPP da FAUMACK,

com as propostas participativas e colaborativas da revisão do Plano Diretor de Campo Limpo Paulista. Este material conta essencialmente com: (i) Organização de Seminários Técnicos com a Prefeitura; (ii) Organização de Oficinas Participativas regionais abertas; (iii) Aplicação de Questionários; e (iv) uso de redes sociais para compreensão da realidade e apoio na divulgação para os municípios da cidade de CLP.

A (i) organização de Seminários Técnicos com a Prefeitura visa disseminar mais informações dos temas que serão tratados durante as oficinas. A proposta é que seja um embasamento técnico para todos que estarão envolvidos ao longo do processo de revisão do Plano Diretor. Os palestrantes escolhidos serão profissionais que possuem contato com o Instituto Presbiteriano Mackenzie e o LPP, e exercem função ao seu respectivo tema que será apresentado no respectivo seminário.

Os seminários acontecem de forma online e, no período noturno, em dias distintos da semana, no intuito de reunir público diverso. As datas previstas são para o final do mês de outubro e ao longo do mês de novembro.

A (ii) organização de Oficinas Participativas regionais abertas tem como objetivo ampliar a discussão da revisão do Plano Diretor e, assim, ter novos contribuintes ao longo deste processo. Os encontros contam com bases cartográficas, embasamento sobre temas específicos, debate de assuntos prioritários para a cidade, apontamento de insuficiências e potencialidades no município de Campo Limpo Paulista e rodada de discussão entre os participantes. Foram considerados fundamentais para esses encontros os tópicos a seguir:

- Habitação
- Saneamento Básico
- Mobilidade
- Segurança
- Saúde
- Sustentabilidade e Meio Ambiente

- Desenvolvimento Econômico e Social
- Indústria, Comércio e Serviços
- Esporte e Educação
- Cultura e Lazer

Os dias previstos para as oficinas são durante os sábados no período matutino e vespertino, nas datas 15/10, 22/10 e 05/11. Novos encontros podem ser agendados, de acordo com a necessidade levantada pela equipe do LPP conjuntamente com o corpo técnico da Prefeitura.

A (iii) aplicação de Questionários acontece de forma presencial ou online. A equipe do LPP, a partir de três modelos de Questionário, pretende apreender a cidade de Campo Limpo Paulista aos olhos de seus usuários. Com aplicações em momentos, tempo e níveis de refinamento distintos, a proposta é registrar a percepção do maior número de moradores, trabalhadores, estudantes, visitantes e outros interessados na revisão do PD deste Município.

Os questionários, apesar de não terem valor estatístico-científico, são um importante instrumento empírico na busca por dados qualitativos, em suas complexidades de informações abstratas e subjetivas. Em outras palavras, os resultados aqui obtidos não serão usados como premissas para a fundamentação de diretrizes do PD e não serão utilizados diretamente na elaboração de mapas, por exemplo. Eles, os questionários, não têm como principal objetivo colher dados estatísticos exatos, mas sim ilustrar uma perspectiva pessoal do indivíduo em relação a CLP.

Desta maneira, as respostas registradas poderão criar possibilidades sobre condicionantes, desafios e potencialidades do Município. É um dos instrumentos participativos e colaborativos aplicados como metodologia deste trabalho, pois conta com a manifestação direta do indivíduo da sociedade civil, fundamentadora do exercício democrático regido pelo aparato estatal – neste caso, a Prefeitura Municipal de Campo Limpo Paulista.

Os três questionários são divididos predominantemente pelo tempo

que leva para respondê-los, o grau de detalhamento das respostas e a quantidade de pessoas que irão responder.

O (iv) uso de redes sociais foi considerado para conexão rápida e efetiva das atividades proporcionadas ao longo da metodologia de trabalho proposta para atingir à população de forma mais generalizada. Além disso, almeja a transparência do processo e o engajamento do Município como um todo. A proposta é divulgar data dos eventos, materiais relevantes ao longo do processo, vídeos informativos, atividades em tempo real, postagens para engajamento da população a responder os questionários e divulgação de demais etapas do processo. Visa fazer este material em formato jpeg e/ou mp4, com aval da equipe de comunicação da Prefeitura de Campo Limpo Paulista antes da entrega ao público e levando sempre em consideração a Lei Geral de Proteção de Dados.

Relatório 3.2

Data de entrega: prevista para **31.11.2022**

Conteúdos a serem trabalhados:

- Organização de Audiências Públicas com a sociedade civil
- Registro e análise dos Seminários Técnicos com a Prefeitura
- Registro e análise das Oficinas Participativas regionais abertas
- Aplicação de Questionários
- Apresentação de cenários, propostas, indicadores, metas instrumentos e eixos estratégicos
- Versão Preliminar da Revisão do PD

1.4 RELATÓRIO 4

Relatório 4

Data de entrega: prevista para **15.12.2022**

Conteúdos a serem trabalhados:

- Registro e análise das Audiências Públicas com a sociedade civil
- Estudo Preliminar do Zoneamento e dos instrumentos urbanísticos
- Assessoria técnica à Prefeitura durante as tramitações das propostas no Legislativo Municipal

2. PROPOSIÇÃO COLABORATIVAS





Figura 1: Entrevista induzida com funcionário da prefeitura
Fonte: autores

2.1 QUESTIONÁRIOS

A equipe do LPP, a partir de três modelos de questionário, pretende apreender a cidade de Campo Limpo Paulista aos olhos de seus usuários. Com aplicações em momentos, tempo e níveis de refinamento distintos, a proposta é registrar a percepção do maior número de moradores, trabalhadores, estudantes, visitantes e outros interessados na revisão do PD deste Município.

Os questionários, apesar de não terem valor estatístico-científico, são um importante instrumento empírico na busca por dados qualitativos, em suas complexidades de informações abstratas e subjetivas. Em outras palavras, os resultados aqui obtidos não serão usados como premissas para a fundamentação de diretrizes do PD e não serão utilizados diretamente na elaboração de mapas, por exemplo. Eles, os questionários, não têm como principal objetivo colher dados estatísticos exatos, mas sim ilustrar uma perspectiva pessoal do indivíduo em relação a CLP.

Desta maneira, as respostas registradas poderão criar possibilidades sobre condicionantes, desafios e potencialidades do Município. É um dos instrumentos participativos e colaborativos aplicados como metodologia deste trabalho, pois conta com a manifestação direta do indivíduo da sociedade civil, fundamentadora do exercício democrático regido pelo aparato estatal – neste caso, a Prefeitura Municipal de Campo Limpo Paulista.

Os três questionários são divididos predominantemente pelo tempo que leva para respondê-los, o grau de detalhamento das respostas e a quantidade de pessoas que irão responder.



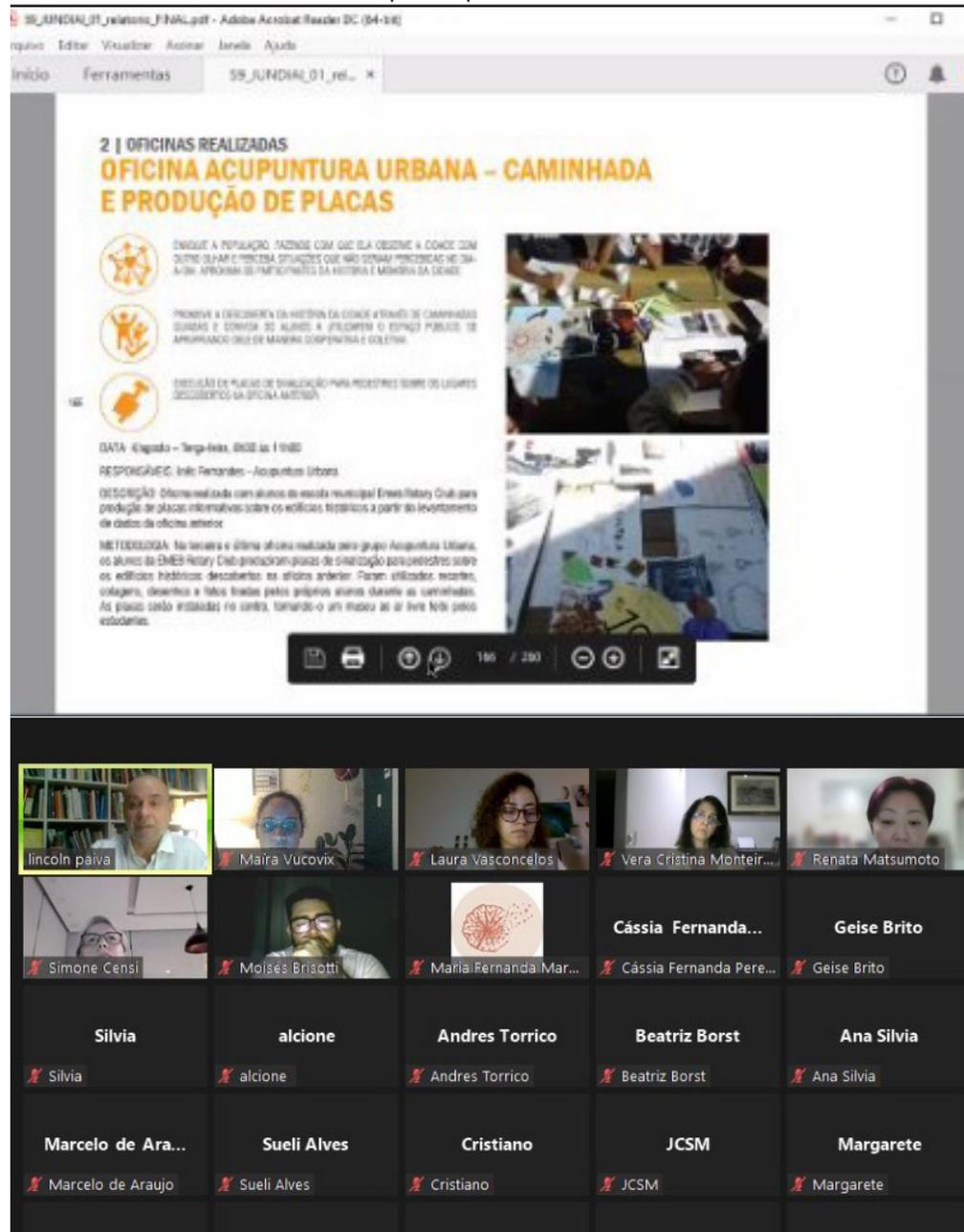
Figura 2: Oficina de 15 de outubro.
Fonte: Prefeitura de Campo Limpo Paulista

2.2 OFICINAS

As oficinas são segunda etapa após as entrevistas que conseguem passar e transmitir as pessoas envolvidas na PD para receber informação do trabalho sendo produzido pelo LPP e como material de análise para a própria equipe, o debate e o apontamento de insuficiências e potencialidades no município de Campo Limpo Paulista são fundamentais para o levantamento de dados sobre os tópicos a seguir:

- Habitação
- Saneamento Básico
- Mobilidade
- Segurança
- Saúde
- Sustentabilidade e Meio Ambiente
- Desenvolvimento Econômico e Social
- Indústria, Comércio e Serviços
- Esporte e Educação
- Cultura e Lazer

As oficinas ocorreram nas as datas 15/10, 22/10 e 05/11, sábados no período matutino (manhã) e vespertino (tarde).



2.3 SEMINÁRIOS

O intuito dos seminários ao público são de disseminar mais informações dos temas que serão tratados durante as oficinas. Os palestrantes escolhidos serão profissionais que possuem contato com o Instituto Presbiteriano Mackenzie e o Laboratório de Políticas Públicas (LPP), e exercem função ao seu respectivo tema que será apresentado no respectivo seminário.

Os seminários serão de forma online para conseguir ter mais público e no período noturno, com datas nos meses de outubro e novembro.

- 19 de outubro - **Lincoln Paiva** - Urbanismo Caminhável
- 20 de outubro - **Lúcio Gregori** - Transporte e Mobilidade
- 24 de outubro - **Mauro Calliari** - Urbanidade e Urbanismo tático
- 25 de outubro - **Lilian Pires** - Direito Urbanístico
- 08 de novembro - **Antônio Eduardo Giansante** - Saneamento

Demais seminários ainda serão agendados caso necessário.

Figura 3: Seminário do Professor Lincoln Paiva
 Fonte: Autores

2.4 REDES SOCIAIS

A criação de redes sociais foi feita visando a conexão rápida e efetiva das atividades proporcionadas ao longo da metodologia e a população. Para assim, alcançar a transparência do processo e o engajamento do município. Desta forma, com a maior participação da população através das redes e questionários promovidos pelas redes sociais, será produzido assim dados com maior solidez para a produção da revisão.

Dentro delas, será divulgado data dos eventos, material dos eventos como curtos vídeos do processo, postagens para engajamento da população a responder os questionários e divulgação de demais etapas do processo. Visa fazer este material em formato jpeg e/ou mp4, com aval da equipe de comunicação da prefeitura de Campo Limpo Paulista antes da entrega ao público.

2.5 AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

A participação da comunidade no processo de revisão do Plano Diretor será garantida através das Audiências Públicas que serão realizadas no decorrer dos trabalhos. Conforme determina o Estatuto da Cidade, as audiências são apresentações que o poder público deve fazer em alguns momentos, quando estão em jogo projetos ou Planos de grande importância para o conjunto ou para partes da cidade.

Além disso, todo o desenvolvimento dos trabalhos poderá ser disponibilizado no site institucional da Prefeitura, permitindo sugestões e o acompanhamento de toda a população. A função é divulgar os trabalhos e proporcionar a troca de informações entre a sociedade, a equipe da Prefeitura e a equipe do LPP.

Durante o processo de revisão do Plano Diretor serão realizadas no mínimo 02 (duas) Audiências Públicas. Todo esse processo democrático deverá ser registrado por fotografias, jornais, atas, entre outros meios de comunicação. Nas Audiências Públicas é permitido o acesso de todos os cidadãos, especialmente representantes de organizações e movimentos populares, associações comunitárias, federações de moradores, sindicatos, organizações não governamentais, associações de classes etc.

A realização das Audiências Públicas será precedida por convocatórias com o objetivo de sensibilizar a participação da comunidade para análise, discussão e difusão dos trabalhos de revisão do Plano Diretor. Em seguida se buscará uma forma de convite personalizado aos agentes sociais envolvidos, da sociedade civil organizada, bem como de setores específicos, tais como associações de bairros, representantes da área de saúde, educação, agricultura, ONGs, representantes de órgãos setoriais e outros.

A equipe da Prefeitura também enviará aos meios de comunicação uma cópia da convocatória para difusão e também utilizará outras formas públicas de comunicação (panfletos, painéis a serem fixados em locais públicos, Internet, etc).

Portanto, audiências públicas são um ambiente de ampla consulta à sociedade para obtenção de subsídios e informações de todo o processo de construção e revisão da PD, além de oportunizar aos interessados suas solicitações, proposições, opiniões e sugestões.

Previsão de ocorrerem no mês de janeiro de 2023.

